

Министерство образования Кузбасса
Государственное профессиональное образовательное учреждение
«Мариинский педагогический колледж
имени императрицы Марии Александровны»
Специальность «Право и организация социального обеспечения»
Отделение заочного обучения

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА
**Правовое регулирование компенсационных выплат
отдельным категориям граждан в Российской Федерации**

Выполнил:

Толоконников Тимур Дмитриевич,
обучающийся 4 курса
отделения заочного обучения

Руководитель:

Моргунова Галина Егоровна,
директор, кандидат культурологии _____ подпись

Дата допуска к защите:

Сираполко Анастасия Борисовна,
начальник УМР _____ дата и подпись

Результаты защиты: _____ дата и подпись
председателя государственной
экзаменационной комиссии

ВВЕДЕНИЕ	2
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВЕТЕРАНОВ, ВЕТЕРАНОВ ТРУДА, ТРУЖЕННИКОВ ТЫЛА И ЖЕРТВ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
1.1 Понятие, принципы, значение социальной поддержки ветеранов	4
1.2 Круг лиц, имеющих право на меры государственной социальной поддержки в РФ	5
Глава 2. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВЕТЕРАНАМ ТРУДА, ТРУЖЕННИКАМ ТЫЛА И ЖЕРТВАМ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ	16
2.1 Правовое регулирование мер государственной социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий	16
2.2 Условия назначения льгот ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий	19
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	21
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	23

Введение

В настоящее время меры государственной социальной поддержки отдельным категориям граждан является актуальной темой для исследования. Ветераны труда, труженики тыла и жертвы политических репрессий, отдав молодость служению обществу, вправе рассчитывать на то, что общество вернет им долги, обеспечив достойную старость. Эти категории граждан заслуживают социальную поддержку от государства. В связи с этим в системе социального обслуживания обострились противоречия: между необходимостью предоставления мер государственной социальной поддержки категориям граждан и невозможностью достичь этого в силу отмены некоторых льгот; между потребностью категорий граждан в мерах государственной социальной поддержки и отсутствием средств, для реализации этих мер.

Проблема социальной поддержки граждан выходит сейчас на первое место после политических и экономических проблем. Но поскольку сам институт социальной защиты является сравнительно еще молодым социальным институтом, ему приходится сталкиваться с большим количеством проблем, которые невозможно решить в короткие сроки.

Неурегулированность правовой базы, неразумное использование финансовых средств, выделяемых на социальные нужды, отсутствие необходимых знаний и опыта у работников органов социальной защиты, появление категории социальных приспособленцев делают задачу совершенствования государственного регулирования социальной сферой в России одной из первоочередных. Эти обстоятельства еще раз подчеркивает актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы.

Объект исследования: система мер государственной социальной поддержки граждан РФ.

Предмет исследования: меры государственной социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий в РФ.

Цель исследования: охарактеризовать проблемы и пути решения мер государственной социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий в РФ.

Задачи исследования:

1. Изучить правовое регулирование мер государственной социальной поддержки граждан РФ.

2. Дать характеристику понятия, принципов, значения социальной поддержки ветеранов, ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий в нашей стране.

3. Раскрыть права на льготы ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий в РФ.

Методы исследования: анализ, синтез, обобщение литературы по теме дипломной работы.

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВETERANOV В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие, принципы, значение и правовое регулирование социальной поддержки ветеранов

Ветераны (лат. *Veteranus* – старый) – граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие постоянно на территории РФ, имеющие заслуги перед государством в военной или трудовой деятельности.¹

Федеральный закон «О ветеранах» показывает, что правовой статус ветерана в Российской Федерации отграничивается от правовых статусов граждан иных категорий (например, депутатов, военнослужащих, государственных гражданских служащих, работников правоохранительных органов и др.), делится внутри на правовые статусы ветеранов различных категорий и групп (ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда).

Критерии деления правового статуса ветеранов с учетом того, в какой сфере государственно-значимой деятельности (участие в войнах и боевых действиях, трудовая деятельность, безупречная военная служба) они приобрели заслуги перед государством, могут быть дополнены и критериями правосубъектности – правовыми нормами, определяющими круг лиц, пользующихся этим статусом.

Специальный правовой статус ветерана – нормативно закрепленный статус личности, на основе которого у личности ветерана как субъекта права появляются такие специфические права, свободы, обязанности и законные интересы, которые конкретизируют и дополняют или ограничивают ее общий правовой статус.

Одно и то же конкретное лицо (гражданин) может быть носителем одновременно различных специальных статусов в зависимости от тех социальных позиций, которые он занимает в обществе. Например, гражданин, проходящий военную службу, выполнявший ранее задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и имеющий выслугу лет на

¹Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. - Ростов-н/Д: Феникс, 2023-350.

военной службе 20 лет и более, одновременно является носителем нескольких статусов: статуса военнослужащего, статуса ветерана боевых действий, статуса ветерана военной службы.²

Следует заметить, что специальный правовой статус ветеранов, имеющих заслуги в защите Отечества, вытекает из правового статуса военнослужащего. Специфика правового положения военнослужащих определяется наличием института льгот, компенсаций и гарантий, предоставляемых в связи с выполнением воинской обязанности. Одной из общественных (социальных) групп нашего общества, выделяемых по признаку профессиональной принадлежности - военнослужащие. Своеобразие их правового состояния, характер взаимоотношений с другими группами отражается в совокупности установленных для них государством прав, обязанностей и норм юридической ответственности или, иными словами, - в их правовом статусе (положении).

В свою очередь, специфика этого статуса определяется тем, что конституционные и предусмотренные другими общими законодательными актами права и обязанности воинов как граждан получают свое развитие и конкретизацию в нормах военного законодательства, чем обеспечивается осуществление этих прав и обязанностей в реальных условиях военной службы. Таким образом, с одной стороны, военнослужащий обладает правами и несет обязанности гражданина, в силу чего является субъектом общего законодательства, с другой - одновременно представляет собой субъект специального, военного законодательства.

Говоря о правовом статусе ветерана в Российской Федерации, необходимо иметь в виду либо общенормативную связь субъектов права, определяемых родовыми признаками (граждане РФ, военнослужащие и т.д.), либо правовое положение конкретных лиц, но в последнем случае - независимо от характера их взаимоотношений с другими субъектами права, складывающихся по поводу тех или иных конкретных юридических фактов. Актуальными в связи с

²Лепихов М.И. Конституционно-правовые основы деятельности Российской Федерации по социальной защите населения. – М.: «Дрофа», 2020, С.650

вышесказанным являются вопросы: о выделении из общего правового статуса гражданина России специального правового статуса ветерана; его соотношении с общим статусом военнослужащих; о критериях условного отграничения сферы действия выделяемого статуса; об особенностях действия некоторых прав и свобод, характерных для правового статуса ветеранов, вызванных спецификой их участия в защите Отечества и военной службой, а также об установлении для них в связи с этим дополнительных мер социальной поддержки, о необходимости систематизации законодательства о правовом положении ветеранов.

Для того чтобы дать правильное определение понятия «правовой статус ветерана», необходимо учесть обстоятельства:

- во-первых, исходить из тех фактических отношений, в которые приходится вступать гражданину при выполнении воинского долга, при вооруженной защите Отечества;

- во-вторых, определить, какими нормативными правовыми актами регулируются данные правоотношения;

- в-третьих, выяснить, какие гарантии обеспечивают эффективность социальной защиты и социального обеспечения ветеранов.

Гарантии - это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих личности равные возможности для осуществления своих прав, свобод и интересов.

Внутри общего статуса ветеранов можно выделить следующие части: общую (относящуюся к правовому статусу гражданина вообще), специальную (совокупность общих признаков отнесения граждан к ветеранам), особенную (комплекс специфических черт, характеризующих правовое положение соответствующих категорий ветеранов) и единичную, включающую в себя особенности правового положения конкретного ветерана. В зависимости от уровня обобщения (все ветераны, отдельная их категория, конкретный ветеран) можно говорить соответственно о различных сочетаниях общей, специальной,

особенной и единичной составных частей правового статуса ветеранов. Так, имея в виду статус всех ветеранов, можно³ выделить в нем общую и специальную части. И, наконец, правовое положение конкретного ветерана содержит общую, специальную, особенную и единичную составные части.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что на появление в правовом статусе ветеранов, являющемся родовым понятием, правового статуса ветеранов различных категорий оказала влияние специфика правового положения граждан, имеющих заслуги перед государством в различных сферах общественно-полезной деятельности.

Таким образом, структурно-правовой статус ветерана в Российской Федерации состоит из четырех составных частей:

- общая часть, относящаяся к правовому статусу гражданина Российской Федерации;
- специальная часть, представляющая собой совокупность общих для всех категорий ветеранов прав, гарантий и мер социальной поддержки;
- особенная часть, характеризующая правовое положение ветеранов определенной категории;
- единичная часть, включающая в себя особенности правового положения конкретного ветерана.

Как известно, Конституция Российской Федерации обозначает правовой статус как права и свободы, принадлежащие человеку и гражданину. Таким образом, возникает вопрос о соотношении таких понятий, как личность, человек и гражданин.³

Обобщая сказанное, можно сформулировать следующее определение: статус ветерана - это совокупность дополнительных прав, гарантий социальной защиты и мер социальной поддержки, установленных государством отдельным категориям граждан с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного

³Лепихов М.И. Конституционно-правовые основы деятельности Российской Федерации по социальной защите населения. // М., 2020

добросовестного труда в целях обеспечения им достойного уровня жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе.

В данном определении требует пояснения использование неопределенного в юридическом смысле понятия «достойный уровень жизни». Это оценочное понятие, субъективное содержание в которое вкладывает конкретный правообладатель. Еще в начале XX в. русский правовед и философ П.И. Новгородцев писал: «Несомненно, что в каждом обществе, в каждом положении есть свой уровень жизни, который считается нормой, и есть свой предел, за которым начинается недопустимая крайность»⁴.

Эту крайность он связывал с понятием «право на достойное человеческое существование» и требовал признания за этим правом «не нравственного только, но и юридического значения», чтобы из этого принципа обязательно вытекали конкретные юридические следствия. При этом важно понимание идеи справедливости, которая входит в понятие права, является его внутренним свойством и качеством. Понятие справедливости, во многом предопределяя социальную политику государства, должно включать в себя равенство всех перед законом, тесную связь правовых норм с нравственными требованиями.

Конституция РФ не раскрывает содержание понятия «достойная жизнь». Позиция Европейского комитета по социальным правам, анализирующего периодические доклады государств, присоединившихся к Европейской социальной хартии, по данной проблеме состоит в следующем: концепция достойного уровня жизни является относительной, поскольку он изменяется в разных государствах. В пределах одной страны он не должен меняться, а государство должно предпринимать меры по ликвидации дисбаланса на своей территории. Можно согласиться с высказанной в литературе трактовкой этого понятия: институт «достойная жизнь» представляет собой совокупность норм, гарантирующих материальную обеспеченность на уровне стандартов современного развитого общества, доступ к ценностям культуры, права личной

⁴ Буянова, М.О., Кондратьева З.А., Кобзева С.И. Право социального обеспечения [Текст]: учебное пособие / М.О. Буянова, З.А. Кондратьева, С.И. Кобзева. – М.: КноРус, 2023г. – С.463

и семейной безопасности как для тех, кто трудится, так и для тех, кто не может трудиться.⁵

Социальная поддержка ветеранов – это обеспечение в денежной или натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставленных с учетом законодательно установленных государством социальных гарантий по социальному обеспечению. Социальная поддержка имеет характер периодических и единовременных доплат к пенсиям и пособиям, натуральных выдач и услуг в целях оказания помощи ветеранам, ликвидации или нейтрализации критических жизненных ситуаций, называемых неблагоприятными социально-экономическими условиями.

Основными принципами социальной поддержки на современном этапе:

· принцип адресности, предусматривающий предоставление социальной помощи конкретно нуждающимся лицам с учетом их индивидуальных способностей;

· принцип гарантированности, предполагающий обязательное оказание помощи ветеранам, обратившимся в местные органы;

· принцип дифференцированного подхода при определении размеров и видов помощи в зависимости от места проживания и специфики условий;

· принцип комплексности, предполагающий возможность предоставления одновременно нескольких видов помощи (денежной, натуральной, в виде услуг, льгот и т.п.);

· принцип самостоятельности местных органов власти и социальной защиты в деле организации и проведения мероприятий по оказанию социальной помощи в сочетании с централизованными мероприятиями;

· принцип социального реагирования, предусматривающий пересмотр социальных нормативов в связи с ростом стоимости жизни, повышением минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума.⁶

⁵Новгородцев П.И. Право на достойное человеческое существование // СПб.:Русская философия собственности, 2020.

⁶ Буянова, М.О., Кондратьева З.А., Кобзева С.И. Право социального обеспечения [Текст]: учебное пособие / М.О. Буянова, З.А. Кондратьева, С.И. Кобзева. – М.: КноРус, 2020. – С.463

Подавляющее количество ветеранов являются пожилыми людьми и значение их социальной поддержки обуславливается тем, что современная ситуация в стране отразилась на большей части населения и, прежде, на пожилых людях. Проблемы у старых людей с социальной, экономической и этической точек зрения убеждают в необходимости предоставления им многоцелевой социальной помощи. Социальная помощь должна оказываться гражданам пожилого возраста, находящимся в трудной жизненной ситуации, характеризующейся их неспособностью к самообслуживанию в связи с неудовлетворительным состоянием здоровья, усугубляемый одиночеством и малообеспеченностью. Также среди ветеранов большое количество инвалидов, а их нуждаемость в социальной поддержке очевидна, ведь они полностью или частично ограничены в обеспечении жизнедеятельности. Также не стоит забывать, что ветераны это герои, ведь каждый из них совершил подвиг и поэтому общество в неоплатном долгу перед каждым ветераном.

Эти факторы требуют расширения масштабов предоставления мер государственной социальной поддержки ветеранам, а с расширением в обществе масштабов предоставления мер государственной социальной поддержки, развивается и законодательная база. Сфера применения мер настолько обширна, что ее нормативно-правовая база может быть отождествлена с общим социальным правом. В этом случае необходимо говорить о нормативно-правовой базе, существующей во всех отраслях социальной сферы, охватывающей жизненное пространство человека.

1.2 Круг лиц, имеющих право на меры государственной социальной поддержки

Согласно Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человечества⁷.

Государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров⁸.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в соответствии с целями, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

В настоящей работе будут рассмотрены следующие категории граждан, имеющие право на государственную социальную поддержку:

- 1) ветераны труда;
- 2) труженики тыла;
- 3) жертвы политических репрессий.

Охарактеризуем каждую категорию лиц, имеющей право на государственную социальную поддержку более подробно.

Граждане, имеющие значительный трудовой стаж и осуществляющие свою деятельность в сложных жизненных условиях, обладающие наградами,

⁷ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

⁸ Волгин, И.А. Социальное государство: Учебник / И.А. Волгин, Н.Н. Грищенко, Ф.И. Шариков. – М.: Дашков и К, 2014. – 416 с.

вправе получить звание «Ветеран труда». Согласно ст. 7 ФЗ № 5 «О ветеранах» на такой статус могут рассчитывать лишь некоторые категории людей:

Граждане, располагающие подтвержденным стажем своей трудовой деятельности для оформления пенсионного пособия по старости и награды в виде орденов, медалей, знаков отличия. Награждение должно быть также подтверждено официальными бумагами.

Люди, которые во время ВОВ в детском возрасте приступили к трудовой деятельности, и располагают трудовым стажем не меньше чем: 40 лет – мужчины и 35 лет – женщины.⁹

Звание «Ветеран труда» подтверждается специальным удостоверением. Такой документ относится к бланкам строгой отчетности и при его потере потребуется уведомить тот орган, который удостоверение выдал. Порядок получения ветеранства оговорен в соответствующих законодательных актах. Поскольку у каждого региона имеется свой список наград, при наличии которых предоставляется такое удостоверение, то вопрос о его присуждении рассматривается в отношении каждого заявителя, во-первых, комиссионно, а во-вторых, индивидуально, с учетом регионального положения.¹⁰

Для оформления удостоверения ветерана труда потребуется обратиться в отдел социальной защиты населения. В этом ведомстве проверяются предоставленные документы, и решается вопрос о присвоении такого статуса. Претендовать на данное звание могут только те люди, которые в состоянии доказать свои заслуги официальными документами, то есть предъявить бумаги, определяющие трудовой стаж и бумаги, подтверждающие наличие наград.

Оформление ветерана труда происходит в следующем порядке:

Заявитель должен собрать обязательный перечень документации и заполнить стандартное заявление.

Предоставить бумаги в соцзащиту, по месту своего проживания.

⁹ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О ветеранах». // Опубликован на официальном Интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 27.03.2018).

¹⁰ Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: Учебное пособие для вузов / Е.Е. Мачульская, - 2-е изд. перераб. и доп. - М.: Книжный мир, 2014. - 240 с.

Сотрудники организации формируют комиссию, которая в течение 30 дней с момента обращения проверяет правильность оформления документации и принимает решение.

Окончательный результат в письменном виде направляется в течение 5 дней после принятия решения. В случае отказа, пакет документов возвращается заявителю. В случае одобрения, социальная служба выписывает специальный распорядительный акт. В каждом регионе страны существует собственное Положение о ветеранах труда, согласно которому в дальнейшем и оформляется удостоверение. Данный бланк выдается в исполнительном органе и его наличие гарантирует гражданину ряд социальных пособий и льгот.

В федеральном законодательстве указано, какие документы нужны для оформления ветерана труда¹¹. К таковым относятся:

- паспорт заявителя;
- бумаги, подтверждающие трудовой стаж – трудовая книжка, выписки, справки;
- фотография на удостоверение;
- документы, подтверждающие получение правительственных наград и других отличительных знаков;
- доверенность, если интересы заявителя представляет третье лицо.

Каждый документ в списке должен быть предоставлен в виде копии и подтвержден оригиналом. Если у комиссии возникнут сомнения в некоторых документах или исчислении трудового стажа, то она может затребовать дополнительные бумаги.

Категория «Труженики тыла в годы Великой Отечественной войны» может быть присвоена нескольким группам лиц:

- гражданам, которых правительство страны в период с середины 1941 года по май 1945 года представило к награде орденом либо медалью Советского Союза за проведённую самоотверженную работу во время ВОВ;

¹¹ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О ветеранах». // Опубликован на официальном Интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

- лицам, работавшим в тылу Красной Армии на заводах, фабриках, в колхозах, медицинских и образовательных учреждениях на протяжении не менее 180 дней с момента начала ВОВ и до её окончания. В указанное количество дней не включается период работы на территории, которую Союз временно оккупировал;
- несовершеннолетним лицам в возрасте 16-18 лет, которым во время работы в колхозах учитывались трудовые дни, и проводилась оплата их труда;
- детям в возрасте 12-15 лет, работавшим в колхозах, при наличии двух свидетельских показаний о том, что ребёнок работал, и документа, подтверждающего, что он был самый старший в семье с погибшим кормильцем.¹²

Присвоение статуса «Труженики тыла ВОВ» подтверждается специальным удостоверением. Для его получения претенденту потребуется обратиться в местное отделение соцзащиты и предоставить пакет документов, в который входит:

- заявление на получение статуса;
- паспорт;
- 1 матовая фотография (размером 3x4);
- трудовой документ (справка, книжка), подтверждающий факт участия в тыловых работах в 41-45 годах 20-го столетия;
- удостоверение, подтверждающее факт получение наград (медалей, орденов).

Государственные служащие проведут проверку документов и выдадут справку о присвоении статуса.

К сожалению, правительство страны не зафиксировало ни в одном действующем законе перечень привилегий, которые полагаются труженикам тыла. Федеральная поддержка оказывается на региональном уровне. Набор льгот зависит от установленных порядков органами власти того или иного

¹² Ярская, В.Н. Социальная политика, социальное государство и социальный менеджмент: проблемы анализа / В.Н. Ярская. // Журнал исследований социальной политики. - 2013. - № 1. - С. 11-28.

государственного субъекта. Это же касается суммы доплаты к пенсии – единого размера субсидии в РФ не имеется.

Привилегии устанавливаются следующие:

- бесплатные поездки на общественном транспорте всех видов (по городу, по пригороду, но без учёта услуг такси и скоростных поездов повышенной комфортности);
- 50% скидка на оплату ЖКУ. Остальные денежные средства управляющие компании получают от органа социальной защиты населения;
- безвозмездное медицинское обследование и лечение;
- предоставление скидок на лекарственные препараты (50% от стоимости);
- назначение бесплатных (или по скидкам) путёвок в санатории, если имеется соответствующая необходимость;
- получение незамедлительной помощи инвалидам от социальных работников на дому;
- беспрепятственное вступление в дачные кооперативы;
- предоставление жилой недвижимости (зависит от возможностей регионального бюджета);
- внеочередное заселение в дома для инвалидов и престарелых лиц.¹³

Представленный выше список – это перечень возможных льгот. Скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг по регионам России могут изменяться.

Родственники тружеников тыла обладают правом на компенсацию расходов на погребение усопшего и установку памятника на его могиле, если такая льгота предусмотрена региональными нормативными документами. Чтобы узнать, действительна ли такая льгота, родственникам лица, обладающего статусом «Труженик тыла», потребуется обратиться за разъяснениями в местный орган соцзащиты.

¹³ Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А Волгина. – М.: Экзамен, 2014. – 398 с.

Федеральный закон 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» предполагает восстановление социального и гражданского статусов жертв политических репрессий тоталитарного советского режима¹⁴.

58-я статья УК РСФСР о контрреволюционных преступлениях поставила к расстрельной стене массу невинных граждан, миллионы людей получили опыт лагерей и ссылок. Сроки давали виновным в инкриминируемых деяниях и членам их семей. Раскулачивание, подозрения в саботаже хлебозаготовок характерны для 20-х годов Советской России. Ко второй половине 30-х резко возросло число «агентов капитализма». С началом войны НКВД переключилось на национальные сообщества СССР. Как возможные пособники захватчика депортировались в Сибирь и на Крайний Север немецкие семьи.

Периодом «тотальной чистки» считаются 1937-1939 годы. Официальное расследование злодеяний сталинского режима в 1954 году Государственной комиссией в составе Генпрокурора СССР П. Руденко, министра МВД СССР С. Круглова и министра юстиции СССР К. Горшенина дает следующую картину.

В период 1921–1940 годов арестовано 3 777 380 человек. Смертный приговор зачитан 642 980 гражданам. Отправлены в лагеря 2369220 людей, в ссылках, на поселении 765180 строителей коммунизма. Самые большие потери на три года «Большой чистки». Тогда арестовали 1408812 человек, из которых 684244 расстреляно, 689486 – отправлено в лагерные камеры.

Поэтому согласно ст. 1.1, 2 закона 1761-1 к репрессированным причисляются:

- советские граждане, иностранцы, пострадавшие от политического давления на территории бывшего советского государства с 1917 года;
- репрессированные советскими трибуналами за границей;
- иностранцы, пострадавшие от карающей «длани» власти СССР по подозрению в антисоветской деятельности;
- дети, оказавшиеся с осужденными родителями в заключении;

¹⁴ Закон РФ от 18 октября 1991 г. № 1761-1 (ред. от 9.03.2016) "О реабилитации жертв политических репрессий"// Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

- люди, оказавшиеся без родительской заботы в малолетнем возрасте после репрессии отца/матери.

- близкие родственники расстрелянных, погибших в лагерях граждан (ст. 3).¹⁵

Политическая реабилитация положена тем, кто с 1917 года:

- осуждался за несовершеннощие общеполитические преступления;
- ссыльнополитическим по административным определениям;
- подвергались бесосновательному психиатрическому воздействию в советских клиниках по судебному распоряжению;
- подвергались преследованию по политическим мотивам органами ВЧК, ОГПУ, НКВД, МВД, особых комиссий.

В случае оправдания гражданина по реабилитирующим мерам ему (возможно, посмертно):

- возвращаются погоны со звездами, государственные награды;
- предоставляются утраченные общеполитические и гражданские права;
- начисляются выплаты и пособия в денежном эквиваленте;
- назначается соц. поддержка федерального и регионального уровней.
- Льготы жертвам репрессий тоталитарного режима в 2018 году следующие:

- внесение коммунальных платежей в размере 50% установленных в регионе норм;
- первоочередное предоставление путевок в здравницы;
- устройство в дома-интернаты одиноких;
- льготные проездные документы для городского общественного транспорта;
- льготное обеспечение лекарственными препаратами.

Может быть предоставлено:

¹⁵ Закон РФ от 18 октября 1991 г. № 1761-1 (ред. от 9.03.2016) "О реабилитации жертв политических репрессий"// Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

- включение в страховой период пенсии по старости времени нахождения под стражей, в ссылке, тюрьме или лагере. При этом репрессированный должен иметь подтвержденный трудовой стаж до и после заключения.

- когда реабилитированный пенсионер выбирает ранее применявшийся порядок присуждения пенсий, то рассмотренные выше периоды включаются в рабочий стаж в льготном порядке с трехкратным увеличением продолжительности.

Поскольку реабилитированные люди являются пенсионерами, им полагается весь комплекс льгот для этой категории лиц. Назначение инвалидности, возвращение государственных наград и специальных званий также может расширить или изменить круг льгот и порядок начисления пенсий и денежных выплат.

Также полагаются компенсационные выплаты по ФЗ 1761-1:

Ежемесячная денежная компенсация около 500 рублей.

Единовременная компенсация лицам, отбывавшим полит. заключение в местах лишения свободы или оказавшихся в психиатрическом стационаре из расчета 75 рублей за сутки лишения свободы. Общий размер выплат не может превышать 10000 рублей.¹⁶

Возмещение стоимости утраченного имущества, в том числе жилья при невозможности возврата самого имущества.

Алгоритм назначения социальных льгот и пособий не сложен. Но предварительно потребуется судебное опротестование репрессий, которым подвергался гражданин. Многое придется подтвердить документально через обращение в региональные или федеральные архивы. Если право на реабилитацию признано, можно оформить льготы. Для этого нужно обратиться в отделение социальной защиты населения по месту прописки с пакетом

¹⁶ Закон РФ от 18 октября 1991 г. № 1761-1 (ред. от 9.03.2016) "О реабилитации жертв политических репрессий"// Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 27.03.2018).

документов: паспорт гражданина РФ с копией; удостоверение репрессированного (оригинал с копией); страховое пенсионное удостоверение (СНИЛС); заявление.

В месячный срок соцзащита обязана уведомить гражданина о принятом решении.

Таким образом, Звание «Ветеран труда» является статусом, который дает его обладателю право на пользование некоторыми социальными льготами и получение пособий. Получить звание могут только граждане, которые отвечают требованиям, прописанным в федеральных законодательных актах. Для его оформления заявитель должен подтвердить свое право при помощи документов: бумаги о наличии стажа и наградах. Наличие статуса подтверждается специальным удостоверением, которое выдается в исполнительном органе власти. В случае его утери необходимо обратиться в исполнительный орган власти и подать соответствующее заявление.

Для оформления «ветерана труда» потребуется обратиться в орган социальной защиты населения по месту регистрации и предоставить необходимый пакет документов. Решение о присуждении звания принимается специальной комиссией и в течение пяти дней доводится до сведения заявителя. На рассмотрение и проверку заявки отводится не менее 30 дней. Каждый документ должен быть представлен в виде копии и подтвержден оригиналом. В случае отказа весь пакет бумаг возвращается заявителю.

Труженик тыла обладает правом получать обычную пенсию и льготы, что предусмотрены в федеральных законах. Получить статус имеют право граждане, работавшие в тылу Красной Армии в период ВОВ, которые на тот момент были старше 12 лет и получали за свои труды заработную плату или им учитывались трудоводни.

Труженики тыла вправе рассчитывать на доплаты в виде ЕДВ, а члены их семейств на компенсацию материальных потерь при похоронах ветеранов тылового труда.

Граждане, признанные пострадавшими, имеют право на льготы реабилитированным жертвам политических репрессий. Объем и число выплат определяется индивидуально для каждого лица в статусе жертвы репрессий.

Проведение реабилитационных мероприятий пострадавших в репрессиях граждан имеет свои особенности. Разработка комплекса мер помощи является прерогативой власти субъектов и муниципалитетов. В регионах помощь узникам тоталитаризма различна, но не может исключать льготы по федеральному законодательству. Если реабилитированному гражданину полагается ЕДВ по нескольким законопроектам, льготник вправе выбрать один.

Глава 2. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВETERANAM ТРУДА, ТРУЖЕННИКАМ ТЫЛА И ЖЕРТВАМ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ

2.1 Правовое регулирование мер государственной социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий

Правовая система Российской Федерации имеет разветвленную систему нормативно-правовых актов, охраняющих права и законные интересы граждан страны, в том числе и лиц старшего возраста. Обладая всеми правами граждан Российской Федерации, люди пожилого возраста, нуждающиеся в особой заботе государства, находятся в то же время под защитой комплекса нормативно-правовых актов, призванных обеспечить равенство прав и возможностей, несмотря на происходящие с ними психофизиологические и социальные изменения.

Устойчивое развитие общества, его способность гарантировать высокую социальную защищенность являются фундаментальным критерием оценки многих научных доктрин и общественной практики. Данные обстоятельства актуализируют необходимость изучения специфики существующих норм и основных правовых механизмов формирования современной системы социальной защиты населения.

Как известно, социальная защита затрагивает сферу жизненно важных интересов населения. Ее качественные и количественные характеристики свидетельствуют об уровне социального, экономического, правового развития общества и государства. Право на социальную защиту - признанная международным сообществом и гарантированная государством возможность человека удовлетворять свои физиологические, социальные и духовные потребности в объеме, необходимом для поддержания достойной жизни.

В соответствии с Конституцией РФ Российская Федерация есть социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека¹⁷.

17

В реализации государственной политики социальной защиты граждан участвуют различные органы государственной власти, органы местного самоуправления. Целый комплекс федеральных законов и подзаконных нормативных актов устанавливает порядок социального обслуживания населения, порядок осуществления государственной социальной помощи и организацию государственного управления в этой сфере.

Далее приведем наиболее важные нормативно-правовые акты форм реализации социальной защиты населения.

Социальным обслуживанием в Российской Федерации ежегодно охватывается более 34 миллионов человек - пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. До 1 января 2015 г. отношения в области социального обслуживания населения регулировались Федеральным законом от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»¹⁸ и Федеральным законом от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого и инвалидов»¹⁹. Модель социального, базирующаяся на положениях законов, не позволяла в полной мере удовлетворить потребности населения в социальных услугах высокого качества. Об этом свидетельствовали региональные различия в объемах прав граждан на социальное обслуживание, в доступности и качестве предоставляемых социальных услуг, также сохраняющаяся в субъектах РФ на протяжении длительного времени очередность на получение социальных услуг на дому и в стационарных условиях. В целях устранения обозначенных различий, повышения качества социального обслуживания населения был разработан закон о социальном обслуживании населения в России.

Закон об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации выступает в качестве основного источника правового

¹⁸ Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // Опубликован на Официальном Интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 27.03.2018) (утратил силу).

¹⁹ Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» // Опубликован на Официальном Интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 27.03.2018) (утратил силу).

регулирования отношений в сфере социального обслуживания, именно он устанавливает основы государственной политики в сфере социального обслуживания. Законодатель выделяет три составляющих такой политики: правовую, организационную и экономическую.

Правовая основа представляет собой норм права, регулирующих основные вопросы в сфере социального обслуживания. Задача данного Закона - создать правовой фундамент для построения системы социального обслуживания. Конкретизация основных норм отводится подзаконным нормативным правовым актам и нормативным актам субъектов РФ.

Закон об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации устанавливает основные понятия, используемые для правового регулирования, и принципы, на которых базируется такое регулирование и вся система социального обслуживания в целом; определяет категории лиц, на которых распространяются нормы о социальном обслуживании; разграничивает полномочия федерального центра (Российской Федерации) и субъектов РФ в сфере социального обслуживания; устанавливает правовой статус участников социального обслуживания; определяет виды социальных услуг и формы социального обслуживания.²⁰

С 01.01.2015 вступил в силу новый закон об основах социального обслуживания²¹. Он заменил два действующих Федеральных закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

Причинами разработки и принятия нового закона об основах социального обслуживания являются негативные признаки, характеризующие сложившуюся систему социального обслуживания:

²⁰ Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» // Опубликован на Официальном Интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

²¹ Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // опубликован на официальном Интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

- невозможность в полной мере удовлетворить потребности населения в качественных социальных услугах;

- региональные различия в объеме прав граждан на предоставление социального обслуживания, в сфере и качестве предоставляемых социальных услуг. Данная проблема связана с тем, что предоставление социального обслуживания является полномочием органов государственной власти субъекта РФ, осуществляемым ими самостоятельно за счет средств соответствующего регионального бюджета. Поэтому объемы, доступность и качество социальных услуг во многом зависят от возможностей региональных бюджетов;

- сохраняющаяся в субъектах РФ на протяжении длительного времени очередность получения социальных услуг на дому и в стационарных условиях. Эта проблема в особенности характерна для социального стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов - например, нередко очередь на размещение в психоневрологических интернатах достигает нескольких сотен человек.

Согласно Закону об основах социального обслуживания²² в систему входят шесть субъектов:

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обслуживания, - таким органом является Минтруд;

- орган государственной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление предусмотренных Законом об основах социального обслуживания потребностей в сфере социального обслуживания, - региональный орган социальной защиты;

- участники социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти, - государственные федеральные учреждения социального обслуживания;

²² Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения 27.03.2018).

- организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта РФ, - государственные учреждения социального обслуживания субъекта РФ;

- негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие предоставление социального обслуживания.

Однако, данная система не предусматривает в составе муниципальных учреждений социального обслуживания. Это идет вразрез с имеющейся в отдельных регионах практикой, когда государственные организации субъекта РФ по социальному обслуживанию делегируются органам местного самоуправления. Поэтому с учетом положений Закона таким регионам пришлось отказаться от подобной практики.

Согласно закону, организации социального обслуживания в субъектах РФ должны создаваться и действовать с учетом методических рекомендаций по расчету потребностей регионов в сфере сети организаций социального обслуживания и в соответствии с правилами организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений. Данные рекомендации и правила устанавливает Минтруд.

Также Закон об основах социального обслуживания требует обязательного создания в государственных учреждениях социального обслуживания попечительских советов. Эта практика широко распространена. Структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция попечительского совета и участников принятия им решений определяются уставом организации социального обслуживания в соответствии с законодательством РФ на основании примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания - создание действующих положений относится к компетенции Минтруда.

Структура видов услуг отличается от ранее действующей: в ней не выделяется материальная помощь, консультативная помощь, реабилитационные услуги, предоставление временного приюта.

В каждом регионе законом субъекта РФ должен быть установлен перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, который подготавливает Минтруд.²³

В соответствии со статьей 31 Закона о социальном обслуживании, из числа лиц, имеющих право на бесплатное экономическое обслуживание, исключаются безработные граждане. Такое право сохраняется за несовершеннолетними детьми. Также право на бесплатное социальное обслуживание на дому и в полустационарной форме будут иметь любые лица, у которых на дату обращения среднедушевой доход ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для бесплатного предоставления социальных услуг. Данная величина должна быть установлена в каждом регионе законом субъекта РФ, но она не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ для основных социально-демографических групп населения.

Кроме того, закон позволяет субъектам РФ устанавливать организации категории граждан, имеющих право на бесплатное социальное обслуживание. Очевидно, что в такую категорию будут, например, включаться лица без определенного места жительства.

Организационные основы социального обслуживания – это установление порядка предоставления социальных услуг. Закон определяет круг лиц, которые могут выступать в качестве поставщиков социальных услуг, а также приводит критерии, по которым граждане могут быть отнесены к категории «получателя социальных услуг». Устанавливается порядок предоставления социальных услуг, в т.ч. правила обращения за предоставлением таких услуг. Именно через

²³ Бочаров, В.Ю., Денисова, И.П., Клиновенко, Л.Р. Социальная политика / В.Ю. Бочаров, И.П. Денисова, Л.Р. Клиновенко. // Журнал исследований социальной политики. - 2017. - № 2. - С. 267-273.

установление круга лиц, которые могут быть организациями социального обслуживания, определение их правового статуса, основ социального контроля за деятельностью таких лиц, а также требований к предоставлению социальных услуг и осуществляется организационная роль указанного Закона в сфере социального обслуживания.

Экономические основы устанавливаются через регулирование порядка финансирования системы социального обслуживания, в т.ч. установления критериев платности предоставления услуг.

В соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ²⁴, вопросы социального обслуживания находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Согласно ч. 2 ст. 76 Конституции РФ, по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ². Такая двухуровневая система правового регулирования требует согласованности, четкого разграничения полномочий между субъектами РФ и федеральным центром. Осуществить такое разграничение полномочий призван Закон об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в гл. 2 которого устанавливается перечень полномочий федеральных органов государственной власти, в т.ч. видам уполномоченного органа исполнительной власти (Минтруда России), и перечень полномочий органов государственной власти субъектов РФ. Перечень полномочий установлен исходя из правоприменительной практики, целесообразности и в целях создания эффективной системы социального обслуживания. Перечни обозначенных полномочий являются открытыми и могут быть дополнены в случае необходимости.

Организация системы социального обслуживания невозможна без установления правового статуса основных участников системы - поставщиков и

²⁴ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

получателей социальных услуг. Среди особенностей данного Закона можно выделить требование об информационной открытости поставщика социальных услуг, который обязан предоставлять в открытом доступе информацию о своей деятельности. Такая обязанность поставщика корреспондирует с правом получателя социальных услуг на получение доступа к такой информации. Информационная открытость поставщика социальных услуг является одним из гарантирующих элементов организации независимого общественного контроля за качеством оказания социальных услуг.

Иные федеральные законы могут напрямую не регулировать отношения по социальному обслуживанию населения, так как указанный Закон является основным нормативным правовым актом в этой области и его нормы имеют преимущественный характер по отношению к нормам других нормативных правовых актов. Однако смежные вопросы, в т.ч. касающиеся организации социального обслуживания, регулируются иными федеральными законами.

Иные федеральные законы, которые применяются для правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания, можно разделить на две категории: регулирующие смежные вопросы в сфере социального обеспечения; регулирующие смежные вопросы в иных сферах.

Например, к первой категории можно отнести Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах"²⁵, который определяет меры социальной защиты ветеранов в РФ, основы государственной политики в отношении ветеранов, устанавливает категории ветеранов. Ко второй категории относятся федеральные законы, регулирующие отношения, непосредственно не относящиеся к социальному обслуживанию, но необходимые для организации социального обслуживания. Среди таких законодательных актов можно назвать Гражданский кодекс РФ (далее - ГК РФ), устанавливающий правовой статус индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, основные положения об обязательствах и договорах, о возмещении ущерба, об опеке и

²⁵ Федеральный закон от 18 октября 1991 г. № 1761-1 (ред. от 9.03.2016) "О реабилитации жертв политических репрессий"// Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 27.03.2018).

попечительстве. Поставщиками социальных услуг являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, значит, в своей деятельности, в т.ч. при создании, они ориентируются на нормы ГК РФ.

Кроме того, заключение договоров о предоставлении социальных услуг и регулирование отношений между поставщиками и получателями социальных услуг регламентируются нормами ГК РФ с учетом особенностей, установленных Законом. То есть нормы указанного Закона уточняют и дополняют нормы ГК РФ в этой сфере. Отношения по поводу возмещения причиненного ущерба (вреда) получателю или поставщику социальных услуг в процессе предоставления таких услуг также определяются нормами ГК РФ.

Осуществление обязанностей опекуна (попечителя) поставщиком социальных услуг в отношении определенной категории получателей социальных услуг регулируется как ГК РФ, так и Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Законодательство субъектов РФ также регулирует вопросы осуществления социального обслуживания. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, в т.ч. перечень нормативных правовых актов, которые должны быть приняты названными органами, указаны в ст. 8 Закона об основах социального обслуживания. Субъекты РФ не могут принимать нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федерального центра, или изменять нормы Закона и федеральных нормативных правовых актов. Во всех названных случаях действуют нормы федерального законодательства. Нормативные правовые акты субъектов РФ принимаются строго с учетом норм федеральных нормативных правовых актов, хотя могут и дополнять их без искажения и изменения смысла нормы и только в пределах полномочий субъектов РФ по вопросам социального обслуживания.

Принимать нормативные правовые акты субъектов РФ могут только органы государственной власти субъектов РФ, наделенные такими

полномочиями, прежде всего законодательные и исполнительные органы государственной власти.²⁶

Нормативные правовые акты субъектов РФ принимаются в форме законов, постановлений, распоряжений, приказов. Участники правоотношений в сфере социального обслуживания руководствуются законодательством субъекта РФ, в котором возникают такие правоотношения (например, с учетом региона, в котором проживает получатель и осуществляет деятельность поставщик социальных услуг).

Социальная защита населения как система, была широко представлена в Федеральном законе от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»²⁷, который установил правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан в форме социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Закон регламентирует правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи. Однако этот Закон является не единственным правовым актом в области государственной социальной помощи, поэтому предметом регулирования Закона не являются отношения, связанные с предоставлением гражданам льгот и мер социальной поддержки, установленных другими нормативными правовыми актами.

Федеральный закон № 5-ФЗ «О ветеранах»²⁸ предполагает наличие ряда льгот для тех работников, которые осуществляли свою деятельность в тылу во время боевых действий.

²⁶ Захаров, М.Л., Тучкова, Э.Г. Право социального обеспечения России Общая часть. Глава 1. §1. Основные этапы становления систем социального обеспечения - М.: ВолтерсКлувер (WoltersKluwer), 2014. – 20 с.

²⁷ Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственной социальной помощи» // Опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 27.02.2018).

²⁸ Федеральный закон от 18 октября 1991 г. № 1761-1 (ред. от 9.03.2016) "О реабилитации жертв политических репрессий"// Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 27.03.2018).

Они касаются в основном тех, кто работал в разных сферах вооружения и начал свою трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте. В статье 7 говорится, что ветераном труда признается человек, имеющий награды за свою трудовую деятельность и конкретное количество трудового стажа. При этом наличие стажа во времена ВОВ не требует предоставления медалей и наград. Этого достаточно для признания человека ветераном труда. Для этой категории снижены и показатели по необходимому стажу. Согласно статье 22, меры социальной поддержки для этой категории граждан определяются на местном уровне. Поэтому в каждом субъекте РФ могут быть установлены дополнительные выплаты на погребение, а могут и просто отсутствовать.

Стандартный вариант возмещения процедуры проводится согласно положениям Федерального закона № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Статьей 9 определяется перечень граждан, которые могут претендовать на выплату и устанавливаются бюджеты для финансирования данных расходов.

Основной закон, регулирующий права жертв от политических репрессий, № 1761-1 – ФЗ²⁹, изданный в 1990 году. Согласно этому закону данная категория граждан имеет право на льготы, однако они выделяются с государственного бюджета, и могут терпеть изменения в размерах и объеме финансирования. Данный закон раскрывает понятие жертвы репрессий, это лицо, которое пострадало по причине принудительных мер со стороны государственной власти с связи с политическими мотивами.

Федеральный закон РФ № 1761–1 повествует об одной из предоставляемых льгот в виде ежемесячной компенсации ЕДВ.

По уровням законодательная система о государственных пособиях гражданам, подразделяется на: федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ.

На уровне субъектов РФ система законодательства государственных пособий гражданам, состоит из законов; подзаконных правовых актов (иных нормативных правовых актов субъектов РФ).

²⁹ Там же.

Законодательство РФ о государственных пособиях ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий, основывается на Конституции РФ. Данное положение - основополагающий принцип построения системы законодательства о государственных пособиях выше перечисленным категориям граждан ³⁰.

Конституция РФ формирует основы государственной социальной политики. В Конституции РФ определяется необходимость и формы государственной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий и формулируется компетенция органов государственной власти и должностных лиц в сфере социального обеспечения населения, распределение полномочий между органами государственной власти федерального и регионального уровня.

Конституция РФ закрепляет положение о том, что РФ является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В этой связи в РФ обеспечивается государственная поддержка ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. ³¹

Правовой формой установления социальных пособий определен закон (ч. 2 ст. 39 Конституции РФ). Вместе с тем в соответствии с ч. 3 ст. 39 Конституции РФ добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения поощряются государством.

Компетенция органов государственной власти и должностных лиц в сфере социального обеспечения населения сформулирована в Конституции РФ следующим образом: 1) в ведении РФ находятся: регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (п. «в» ч. 1 ст. 71); установление основ

³⁰ Все о социальной поддержке. Режим доступа: <http://www.social№aya-podderzhka.ru/social№aja/> (Дата обращения 27.03.2018).

³¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

федеральной политики и федеральные программы в области социального развития РФ (п. «е» ч. 1 ст. 71); 2) в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся: защита прав и свобод человека и гражданина (п. «б» ч. 1 ст. 72);

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Конституции РФ данный правовой акт имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 76 Конституции РФ по предметам ведения РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ. Часть 2 ст. 76 Конституции РФ определяет, что по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Причем законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, изданным по предметам ведения РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ). Однако в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным вне пределов ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов РФ, действует нормативный правовой акт субъекта РФ (ч. 6 ст. 76 Конституции РФ).

Таким образом, принципы социальной защиты реализуются посредством разработки и совершенствования законодательной базы как отраслевого, так и межотраслевого характера. Государство проводит линию на необходимость учета социальных проблем в процессе разработки проектов федеральных законов в области структурной перестройки, финансирования и налогообложения, приватизации, постановлений правительства по вопросам развития отраслей и регионов Российской Федерации.

Организационные основы социальной защиты населения – это комплекс вопросов, связанных с определением структуры и наименования органов и

должностных лиц, их статуса, порядка формирования, компетенции, разграничения полномочий и др.

Управление социальной защитой населения - целенаправленное воздействие со стороны специально созданных органов (государственных, общественных, муниципальных) на общественные отношения по поводу реализации социальной функции государства. Управление социальной защитой населения состоит из подсистем: подсистемы государственного управления, подсистемы муниципального управления, подсистемы общественного управления.

К органам государственного управления относится Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В соответствии с Положением, Минтруд РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, по разработке и организации внедрения и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, по контролю за выполнением этих мер, по методическому

обеспечению мер, направленных на развитие муниципальной службы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.³²

Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, осуществляет руководство и контроль деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений, в том числе федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, федеральных государственных унитарных предприятий, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

В соответствии с задачами, поставленными перед министерством, оно строит свою работу по разным направлениям и осуществляет свои функции в: решение комплексных проблем социального развития; повышение уровня жизни и доходов населения; оплата труда; условия и охрана труда; социальное партнерство в трудовых отношениях; народонаселение; занятость населения; развитие кадрового потенциала; социальное страхование; пенсионное обеспечение; социальная защита населения; социальное обслуживание населения; государственная служба; законодательство о труде, занятости и социальной защите населения; международное партнерство.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации возглавляет министр, которого назначает и освобождает от должности Президент Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство труда и социального развития задач и осуществление им своих функций.

³² Бочаров, В.Ю., Денисова, И.П., Клиновенко, Л.Р. Социальная политика / В.Ю. Бочаров, И.П. Денисова, Л.Р. Клиновенко. // Журнал исследований социальной политики. - 2017. - № 2. - С. 267-273.

В различных регионах, субъектах Российской Федерации органы социальной защиты населения области, края называются, по-разному, например, Департаменты, Управления, Отделы, Комитеты, Министерства, но основные задачи и функции этих органов одинаковые.

Органы социальной защиты населения области, края находятся в двойном подчинении - подчиняются администрации области, края, Министерству труда и социального развития Российской Федерации.

Основными задачами органов являются:

Организация совместно с территориальными органами исполнительной власти государственного пенсионного обеспечения.

Создание государственной системы социального обслуживания населения, содействие ее развитию.

Организация медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, протезно-ортопедической помощи населению.

Организация социальной поддержки семьи, пожилых граждан и ветеранов.

Участие в обеспечении функционирования и совершенствования системы социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Участие в формировании и проведение финансово-экономической и инвестиционной политики, направленной на реализацию программ и мероприятий по социальной защите населения.

Осуществление контроля за профессиональной подготовкой кадров для работы в сфере социального обслуживания населения.

Защита прав граждан, их интересов, государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством по социально-трудовым вопросам, а также по вопросам охраны условий труда.

Осуществление контроля за правильным применением действующего законодательства в подведомственных учреждениях, организациях и в органах системы социальной защиты населения.

Привлечение на договорной основе юридических и физических лиц, высококвалифицированных специалистов к разработке программ, проектов законодательных и нормативных актов по вопросам социальной защиты.

Информирование населения по вопросам социальной защиты и трудовых отношений.

Районные (городские) органы социальной защиты населения - муниципальные органы управления в структуре администрации района, города. Они подчиняются как администрации района, города, так и органам социальной защиты населения области, края. Управление социальной защиты населения района или города и подведомственные ему учреждения системы социальной защиты населения обеспечивают реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения; труда и трудовых отношений; социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и детства, развития системы социального обслуживания населения.

Управление создается, реорганизуется и ликвидируется по решению органов местного самоуправления. Управление в своей деятельности руководствуется законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и края, области, главы администрации края и города или района, приказами и указаниями, постановлениями вышестоящего органа социальной защиты населения края, области и другими нормативными актами.

Последнюю группу составляют учреждения, предоставляющие социальные услуги населению. Их условно можно разделить на две группы: учреждения социального обслуживания населения (центры и комплексные центры социального обслуживания населения, центры помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры и др.) и учреждения, предоставляющие услуги в сфере социальной защиты и занятости населения

(многофункциональные центры, центры занятости населения, центры профориентации и психологической поддержки населения и др.).

Таким образом, управление социальной защитой населения осуществляется на всех уровнях, за каждым органом закреплены свои полномочия, задачи, функции, от выполнения которых во многом зависит как состояние системы социальной защиты населения, так и социальное положение региона, города, отдельного гражданина.

2.2 Условия назначения льгот ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий

Сноски!!!

Для назначения ветерану труда льгот, ему необходимо получить удостоверение. Согласно Указу Президента от 7 мая 1995 года «Об утверждении порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» присвоение звания производится органами исполнительной власти субъектов РФ. Именно этот Указ определяет порядок назначения льгот ветеранам труда.

На органы социальной защиты при администрациях городов и районов области возложены обязанности по приему заявлений и документов от лиц, претендующих на присвоение звания "Ветеран труда". Выдача удостоверений производится отделами социальной защиты городов, районов, районов в городах. Они производят непосредственно заполнение, выдачу и учет удостоверений ветерана труда.

Для того чтобы получить удостоверение, ветерану труда необходимо представить следующие документы:

- заявление о присвоение звания «ветеран труда»;
- документы о трудовом стаже, дающем право на пенсию по старости или выслугу лет;
- документы о награждении орденами или медалями, о присвоении почетных званий СССР или РФ либо о награждении ведомственными знаками

отличия в труде. В случаях, когда документ, подтверждающий награждение, утрачен, основанием при решении вопроса о присвоении звания является архивная справка, подтверждающая награждение, выданная на основании архивных документов, хранящихся в государственных архивах либо в архивах органов исполнительной власти.

Удостоверение выдается по истечению месяца со дня подачи всех необходимых документов.

Труженикам тыла и жертвам политических репрессий на установление льгот и ежемесячной денежной выплаты необходимо представить следующие документы:

- удостоверение и (или) справки установленного образца для каждой категории льготников, выданные соответствующим компетентным органом, а также иные документы, которые принимаются территориальными органами ПФР при назначении соответствующего вида пенсии (например, выписка из акта освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы, справка архивного органа и др.).

Жертвы политических репрессий имеют право на реабилитацию. Заявления о реабилитации могут быть поданы самими репрессированными, а равно любыми лицами или общественными организациями. Заявления подаются по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о применении репрессий, либо по месту жительства заявителя - в органы внутренних дел, в отношении прочих репрессированных - в органы прокуратуры.

В соответствии с Законом Кемеровской области «О мерах социальной поддержки отдельной категории ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов труда» от 20.12.2004 года № 105-ОЗ, на основании «Положения о порядке присвоения звания «Ветеран труда», утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.09.2006г. № 177, право на присвоение звания «Ветеран труда» имеют:

1. лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР, РСФСР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет.

2. лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

3. граждане, имеющие стаж работы, учитываемые при установлении трудовой пенсии, не менее 45 лет для мужчин и 40 лет для женщин и достигшим возраста, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости;

4. граждане, имеющие стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, из них соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на работах в соответствии со Списком N 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях, утвержденным постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.91 N 10.

Перечень необходимых документов для присвоения звания «Ветеран труда» по стажу:

Подлинники и копии.

1. паспорт;
2. пенсионное удостоверение;
3. трудовая книжка;
4. ИНН;
5. страховое свидетельство;
6. справка с Пенсионного фонда об общем страховом стаже;
7. справка с отдела кадров.

Перечень необходимых документов для присвоения звания «Ветеран труда» по награде:

Подлинники и копии.

1. паспорт;
2. пенсионное удостоверение;
3. наградное удостоверение;
4. трудовая книжка;
5. ИНН;
6. страховое свидетельство;
7. справка с Пенсионного фонда об общем страховом стаже (для пенсионеров);
8. справка с отдела кадров об общем страховом стаже (для не пенсионеров).

К ветеранам Великой Отечественной Войны приравниваются: труженики тыла - лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Ветеранам Великой Отечественной Войны и приравненным к ним гражданам (труженики тыла) предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица прикреплены в период работы до выхода на пенсию;
- снижение на 50 % стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей;
- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в учреждениях здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

- бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) в любом городе Кемеровской области независимо от места жительства, на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения (внутрирайонного, внутриобластного) независимо от места жительства;

- снижение на 50 % стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

- преимущество при приеме на социальное обслуживание учреждениями социального обслуживания.

Жертвы политических репрессий – лица, подвергшиеся политическим репрессиям, пострадавшие от этих репрессий, подлежащие реабилитации в соответствии с законодательством РФ и имеющие право на льготы и компенсации в связи с реабилитацией.

Политическими репрессиями признаются различные меры принуждения, применяемые государством по политическим мотивам, в виде лишения жизни или свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, выдворения из страны и лишения гражданства, выселения групп населения из мест проживания, направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, а также иное лишение или ограничение прав и свобод лиц, признававшихся социально опасными для государства или политического строя по классовым, социальным, национальным, религиозным или иным признакам, осуществлявшееся по решениям судов и других органов, наделявшихся судебными функциями, либо в административном порядке органами исполнительной власти и должностными лицами и общественными организациями или их органами, наделявшимися административными полномочиями.

Основным нормативным актом, регулирующим отношения по восстановлению прав необоснованно репрессированных и лиц, пострадавших

от политических репрессий, является Закон РФ № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий"³³. Действие закона распространяется и на жертв политических репрессий, которые были реабилитированы до его принятия. Существует ряд подзаконных актов, раскрывающих порядок применения указанного документа. В свою очередь субъекты Российской Федерации, опираясь на федеральное законодательство, могут расширять круг льгот и устанавливать дополнительные компенсации для этих лиц.

Реабилитированные лица восстанавливаются в утраченных ими в связи с репрессиями социально-политических и гражданских правах, воинских и специальных званиях, им возвращаются государственные награды, предоставляются льготы, выплачиваются компенсации в установленном порядке. Реабилитированным лицам и их наследникам возмещается причиненный в связи с репрессиями материальный вред за счет бюджета Российской Федерации.

Признается право реабилитированных лиц, утративших помещения в связи с репрессиями, возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий. В случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица и члены их семей имеют право на первоочередное получение жилья, а проживавшие в сельской местности - на получение беспроцентной ссуды и первоочередное обеспечение строительными материалами для жилья. Эти права распространяются также на членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также на детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении. При отсутствии документального подтверждения факт вынужденного переселения, связанного с репрессиями родственников, может устанавливаться судом.

³³ О реабилитации жертв политических репрессий. Закон от 18.10.1991 N 1761-1 (посл.изм. 28.12.2022)

Лицам, подвергшимся репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированным, органами социальной защиты населения по месту их жительства на основании документов о реабилитации и о времени нахождения в местах лишения свободы и психиатрических лечебных учреждениях единовременно выплачиваются денежные компенсации из расчета 75 рублей за каждый месяц лишения свободы или пребывания в психиатрических лечебных учреждениях, но не более 10 000 рублей³⁴.

Выплата компенсации наследникам не производится, кроме случаев, когда компенсация была начислена, но не получена реабилитированным.

Реабилитированные лица и члены их семей, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на первоочередное получение жилья, проживающие в сельской местности – на получение беспроцентной ссуды и первоочередное обеспечение строительными материалами для строительства жилья.

Лица, подвергшиеся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещавшиеся в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированные, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами, имеют право на:

- первоочередное получение путевок для санаторно-курортного лечения и отдыха;
- внеочередное оказание медицинской помощи и снижение стоимости лекарств по рецепту врача на 50 %;
- бесплатное обеспечение автомобилем при наличии медицинских показаний на мотоколяску, при отсутствии противопоказаний к вождению автомобиля;

³⁴

- бесплатный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси), а также автомобильным и водным транспортом общего пользования (кроме такси) в пределах административного района проживания;

- бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и в автобусах пригородных маршрутов;

- бесплатный проезд (туда и обратно) один раз в год железнодорожным транспортом, а в районах, не имеющих железнодорожного сообщения, - водным, воздушным или междугородным автомобильным транспортом со скидкой 50 % стоимости проезда;

- снижение (для реабилитированных лиц и совместно с ними проживающих членов их семей) размеров оплаты жилой площади и коммунальных услуг на 50 % в пределах норм, предусмотренных законодательством, а также стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, проживающему в домах без центрального отопления;

- первоочередную и бесплатную установку телефона;

- первоочередное вступление в садоводческие товарищества и жилищно-строительные кооперативы;

- внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, проживание в них на полном государственном обеспечении с выплатой не менее 25 % назначенной пенсии;

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов), льготное обеспечение другими протезно-ортопедическими изделиями;

- льготное обеспечение продовольственными и промышленными товарами.

Реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, имеют право на бесплатную консультацию адвокатов по вопросам, связанным с реабилитацией, освобождаются от уплаты государственных пошлин и возмещения судебных расходов при обращении в государственные органы и суд по вопросам реабилитации.

Реабилитированным лицам возвращается конфискованное, изъятое и вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество, либо возмещается его стоимость, либо выплачиваются денежные компенсации.

Реабилитированным лицам возвращаются жилые дома при условии, что эти дома необходимы им с членами их семей для постоянного проживания, в случае освобождения занимаемых государственного и общественного жилого фонда. Лицам и членам их семей, проживающим в настоящее время в жилых домах, ранее принадлежавших реабилитированным лицам, предоставляется равноценная жилая площадь либо оказывается помощь в строительстве жилья. По согласованию с реабилитированными лицами вместо возврата в натуре жилого дома им в первоочередном порядке предоставляется благоустроенная жилая площадь, либо оказывается помощь в строительстве жилья, либо возмещается стоимость жилого дома. Имущество возвращают государственные и общественные организации, у которых оно находится, без возмещения износа имущества и взыскания расходов на его хранение.

При невозможности возврата реабилитированным лицам сохранившегося имущества возмещается его стоимость в соответствии с произведенной в установленном порядке оценкой, но не более 4 000 рублей за имущество без жилых домов или 10 000 рублей за все имущество, включая жилые дома. В таких же размерах возмещается стоимость несохранившегося имущества. В случае смерти реабилитированных лиц возврат имущества, возмещение его стоимости или выплата денежных компенсаций производится их наследникам первой очереди. Возврат имущества, возмещение его стоимости или выплата денежных компенсаций производится по месту нахождения репрессий независимо от того, где были репрессированы и проживают в настоящее время реабилитированные лица.

Заключение переработать в соответствии с содержанием и задачами.

Сократить! 1-2 страницы, только самое главное.

Со дня принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ прошло более десяти лет???. Данный закон изменил ранее существовавшую систему льгот в праве социального обеспечения посредством введения мер социальной поддержки. За прошедший период законодательство РФ, регулирующее отношения по социальной поддержке, подверглось многочисленным трансформациям. Многие вопросы как теоретического, так и прикладного характера в правотворчестве до настоящего времени так и не решены. А это в повседневной жизни многих миллионов соотечественников негативно сказывается на их материальных интересах. В правовом регулировании социальной поддержки существует значительное количество проблемных ситуаций, требующих тщательной проработки и значительной корректировки с тем, чтобы на практике такая поддержка отвечала своему целевому предназначению.

Социальная поддержка представляет собой вид государственного социального обеспечения в структуре правового института «Государственная социальная помощь и социальная поддержка» Особенной части отрасли права социального обеспечения, регулирующего отношения по предоставлению отдельным категориям граждан денежных выплат, натуральных и нематериальных благ за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Признаками, позволяющими отграничить социальную поддержку от иных видов социального обеспечения, являются следующие: а) основанием возникновения права на социальную поддержку является принадлежность к социальной группе, нуждающейся в особой социальной защите, трудовая или служебная деятельность отдельных категорий граждан, а также наличие заслуг перед обществом и государством. В некоторых случаях предоставление социальной поддержки требует наличия признака нуждаемости у субъекта – получателя; б) права и обязанности граждан, имеющих право на социальную поддержку, носят, как правило, социально – алиментарный характер; в)

финансирование социальной поддержки осуществляется за счет средств бюджетов РФ и ее субъектов; г) оказывается в денежной и неденежной формах;

Социальная поддержка является разновидностью организационно – правовой формы социального обеспечения за счет средств государственного бюджета. Социальная поддержка осуществляется в денежной и неденежной формах. Денежная форма социальной поддержки выражается в предоставлении гражданам ежемесячных денежных выплат, социальных выплат, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. Меры социальной поддержки, оказываемые в неденежной форме, предоставляются в виде бесплатного оказания услуг (в том числе набора социальных услуг, предоставляемого в соответствии с главой 2 Закона о государственной социальной помощи), бесплатного обеспечения товарами, предоставления преимуществ при вступлении в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

В ряде случаев право на некоторые меры социальной поддержки требует от субъекта – получателя помимо принадлежности к определенной законом категории граждан наличия признака нуждаемости, что указывает на сочетание субъектного (категориального) и адресного принципов в оказании социальной поддержки.

Меры социальной поддержки ветеранов выполняют функцию поощрения за безупречную воинскую службу, достижения в трудовой деятельности. Иными функциями данных мер являются улучшение материального положения ветеранов, а также стимулирование граждан к добросовестному труду.

При определении категорий ветеранов законодатель, на наш взгляд, допустил несправедливость, не предусмотрев в приложении к Закону о ветеранах в качестве оснований для признания ветеранами боевых действий ряд вооруженных конфликтов, в которых граждане РФ принимали участие в качестве военнослужащих и гражданских специалистов СССР и РФ (боевые действия в Анголе с декабря 1992 года по 1994 год; боевые действия во Вьетнаме во время конфликта с Китаем в феврале – марте 1979 года; боевые

действия в Египте в 1956 году («Суэцкий кризис»); боевые действия в Ираке во время войны с Ираном с сентября 1980 года по август 1988 года (для личного состава Военно – Морского Флота СССР, обеспечивающего боевое прикрытие судоходства в Персидском заливе); и ряд других боевых действий.

В отношении ветеранов Великой Отечественной войны законодатель допустил непоследовательность в применении критериев для определения данной категории ветеранов. Это проявляется, в частности, в том, что согласно пп. «е» п. 1 ст. 2 Закона о ветеранах к участникам Великой Отечественной войны относятся военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г., в то время как лица, осуществлявшие боевое траление в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1957 г. и разминирование территорий в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г. в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 3 вышеуказанного закона относятся к ветеранам боевых действий, что приводит к различиям в объеме оказываемой государством поддержки этих категорий ветеранов.

В ч. 1 ст. 3 Закона о ветеранах предлагается закрепить следующее нормативное определение боевых действий: под боевыми действиями предлагается понимать организованное выполнение боевых или специальных задач Вооруженными Силами Российской Федерации, воинскими или иными специальными формированиями (органами) в условиях военного времени, военного положения, вооруженного конфликта, чрезвычайного положения и контртеррористической операции. Такое определение позволило бы избежать несправедливого разделения участников боевых действий по техническому признаку – включению тех или иных периодов боевых действий в приложение к Закону о ветеранах, действующее в настоящий момент. 10. Выделяются

формы и виды социальной поддержки. Полагаем, что социальная поддержка осуществляется в денежной и неденежной формах, а также в форме предоставления нематериальных благ. Денежная форма социальной поддержки выражается в предоставлении гражданам ежемесячных денежных выплат, социальных выплат, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Меры социальной поддержки, оказываемые в натуральной форме, предоставляются в виде бесплатного оказания услуг (в том числе набора социальных услуг, предоставляемого в соответствии с главой 2 Закона о государственной социальной помощи), бесплатного обеспечения товарами. Предоставление нематериальных благ осуществляется в виде преимуществ при вступлении в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, при поступлении в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования.

Ежемесячная денежная выплата как вид социальной поддержки, компенсируя льготы в натуральной форме, предоставлявшиеся до вступления в силу Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, призвана выполнять функцию поддержания уровня доходов отдельных категорий населения, нуждающихся в особой социальной защите. В отличие от пособий, размеры которых устанавливаются с учетом районного коэффициента к заработной плате, что в определенной мере компенсирует дополнительные расходы, связанные с проживанием в регионах с особыми климатическими условиями, размеры ежемесячной денежной выплаты в настоящее время от 133 районного коэффициента не зависят, что негативно влияет на достижение цели материальной поддержки. Поэтому предлагается дополнить п. 5 ст. 23.1 Закона о ветеранах словами «В районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, размеры ежемесячной денежной выплаты определяются с учетом этих коэффициентов».

В исследовании установлено, что в настоящее время на региональном уровне отсутствует единый подход к определению форм и видов социальной поддержки ветеранов, что в ряде случаев приводит к снижению достигнутого

ранее уровня их социального обеспечения. Предлагаемые дополнения в действующее законодательство позволят устранить имеющиеся недочеты в социальной поддержке граждан России.

Список используемых источников

1.. О мерах социальной поддержки отдельной категории ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов труда [текст] Закон Кемеровской области № 105-ОЗ; [принят Советом народных депутатов Кем-ой области 08 декабря 2004 г.]// опубликован в изданиях «Кузбасс», №244, 28.12.2004 и «Законодательный вестник Совета народных депутатов Кем-ой обл.», №31, декабрь,2004 г.

2. О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий [текст] Закон Кемеровской области № 114-ОЗ; [принят Советом народных депутатов Кем-ой области 08 декабря 2004 г.]// опубликован в изданиях «Кузбасс», №244, 28.12.2004 и «Законодательный вестник Совета народных депутатов Кем-ой обл.», №31, декабрь,2004 г.

3. О реабилитации жертв политических репрессий [текст]федер. закон № 1761-1 [принят Гос.Думой 18 октября 1991 года] опубликован в издании: "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 31.10.1991, N 44 - ст. 1428.

4. О ветеранах [текст] федер. закон № 5 [принят Гос. Думой 16 декабря 1994 г] – [5-е изд.]. -Новосибирск: Сиб. унив. изд-во, 2006.- 26 с.

5.Апросичева Н.В. Право социального обеспечения [текст]: Курс лекций: Учебное пособие для вузов/Н.В. Апросичева, Е.А. Исайчева.- М.: Издательство «Экзамен», 2004.- 352 с.

6. Захаров М.Л. Право социального обеспечения России [текст]: Учебник. – [3-е издание], переработанное и дополненное.: ВолтерсКлувер/ М.Л. Захаров, Э.Г. Тучков 2004.-608 с.— (Серия «Библиотека студента»)ISBN 5-466-00004-3

7. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения [текст] Учебное пособие (серия «СПО») - Ростов н/д: Феникс, 2004. – 352 с.

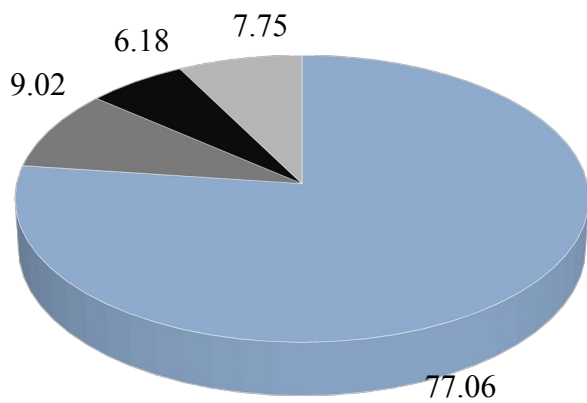
8.Галаганов, В. П. Право социального обеспечения [Текст]/ В. П. Галаганов.- М. Академия, 2023.- 125 с.

9.Галаганов, В.П. Право социального обеспечения [Текст]/ В.П. Галаганов.-М.- Академия, 2023.- 311 с.

10. Гусакова, К.Н. Право социального обеспечения [Текст]/ К.Н. Гусакова.- М. Академия, 2023.- 328 с.
11. Дементьева, Н.Ф., Устинова Э.В. Роль и место социальных работников в обслуживании инвалидов и пожилых людей [Текст]/ Н.Ф. Дементьев, Э.В. Устинова.- М.Академия, 2023.- 140 с.
12. Еремин, Н., Будущее за такими центрами [Текст] /Социальное обеспечение. 2023. №7- 140 с.
13. Захаров, М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России [Текст]/ М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова.-М.- Бек, 2011.- 500 с.
14. Конституция Российской Федерации Издание «Гарант», 12 декабря 1993 года, с 15.
15. Лушников, А.М. Курс права социального обеспечения [Текст]/ А.М. Лушников.-М. Юстицинформ, 2009.- 100 с.

Список литературы мал, здесь нет литературы, которая есть в работе. Например, Бочаров, В.Ю., Денисова, И.П., Клиновенко, Л.Р. Социальная политика / В.Ю. Бочаров, И.П. Денисова, Л.Р. Клиновенко. // Журнал исследований социальной политики. - 2017. - № 2. - С. 267-273.

**Список не в алфавитном порядке, не везде выдержан ГОСТ!
Литература старая!**



■ Труженики тыла (77,06 %)

■ Несовершеннолетние узники фашизма (9,02 %)

■ Участники боевых действий и граждане, обслуживающие защитные сооружения и объекты ПВО (6,18%)

■ Жители блокадного Ленинграда (7,75%)